

RESOLUCIÓN Nro. 007-PSG-GG-AE-025-EPCONST-2023

PROCESO Nro. AE-025-2022-EP-CONST
SELECCIÓN DE ALIADO ESTRATÉGICO PARA:
"IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA
ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES,
VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE
REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN
DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022"

ING. GONZALO PATRICIO SILVA GARCÉS
GERENTE GENERAL DE LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES,
VIVIENDA, Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO "EP-CONST"

CONSIDERANDO:

- Que,** el artículo 76, numeral 7, literal l), de la Constitución de la República del Ecuador, dispone:
"Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados.";
- Que,** el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, incorpora entre las entidades del sector público a: "(...) 4. Las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos.";
- Que,** La Corte Constitucional para el Período de Transición, en el CASO No. 0008-10-IC, mediante SENTENCIA No. 001-12-SIC-CC de 5 de enero del 2012, interpreta los artículos 313, 315 y 316 de la Constitución de la República y resuelve: *"Debe entenderse que las empresas públicas únicamente gozan de la facultad de gestionar los sectores estratégicos y/o prestar los servicios públicos, para los que hubieren sido autorizadas, sin que les esté permitido a su vez, a dichas empresas públicas, delegar a la iniciativa privada la gestión de los sectores estratégicos y/o la prestación de los servicios públicos, lo cual es competencia de los organismos pertinentes conforme lo establecido en la ley."*
- Que,** El numeral 3 del artículo 11 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, le atribuye la facultad al Gerente General de la Empresa Pública para suscribir las alianzas estratégicas aprobadas por el Directorio.
- Que,** Los artículos 35 y 36 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, se refieren a la "CAPACIDAD ASOCIATIVA" de las empresas públicas, determinándose que, para el cumplimiento de sus fines y objetivos empresariales (ampliar sus actividades, acceder a tecnologías avanzadas y alcanzar las metas de productividad y eficiencia en todos los ámbitos de sus actividades) y en consecuencia para la celebración de los contratados que se requieran, podrán constituir alianzas estratégicas. Para asociarse constituyendo empresas de economía mixta, se requerirá concurso público y para perfeccionar esta asociación, o la que se realice con otras empresas públicas, no se requerirá de otros requisitos o procedimientos que no sean los establecidos por el Directorio.
- Que,** El artículo 4 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas define a las empresas públicas como "(...) entidades que pertenecen al Estado en los términos que establece la Constitución"

de la República, personas jurídicas de derecho público, con patrimonio propio, dotadas de autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión (...)”.

- Que,** El numeral 3 del artículo 11 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, le atribuye la facultad al Gerente General de la Empresa Pública para suscribir las alianzas estratégicas aprobadas por el Directorio.
- Que,** El artículo 10 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas señala que: *“La o el Gerente General de la empresa pública será designado por el Directorio, de fuera de su seno. Ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial de la empresa y será en consecuencia el responsable de la gestión empresarial, administrativa, económica, financiera, comercial, técnica y operativa. Deberá dedicarse de forma exclusiva y a tiempo completo a las labores inherentes a su cargo, con la salvedad establecida en la Constitución de la República. (...)”*.
- Que,** El artículo 11 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas señala que el Gerente General, como responsable de la administración y gestión de la empresa pública, tendrá los siguientes deberes y atribuciones: *“Administrar la empresa pública, velar por su eficiencia empresarial e informar al Directorio trimestralmente o cuando sea solicitado por éste, sobre los resultados de la gestión de aplicación de las políticas y de los resultados de los planes, proyectos y presupuestos, en ejecución o ya ejecutados (...) Adoptar e implementar las decisiones comerciales que permitan la venta de productos o servicios para atender las necesidades de los usuarios en general y del mercado, para lo cual podrá establecer condiciones comerciales específicas y estrategias de negocio competitivas; (...) 18. Las demás que le asigne esta Ley, su Reglamento General y las normas internas de cada empresa”*.
- Que,** El artículo 34 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas respecto a la contratación de las empresas públicas señala que: *“Todo proceso de contratación de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría, así como las contrataciones en actividades de prospección, exploración, explotación, refinación, comercialización, industrialización de los recursos hidrocarbúricos, las contrataciones de bienes de carácter estratégico necesarias para la defensa nacional, que realicen las empresas públicas, estarán sujetos al Plan Nacional de Desarrollo, con observancia del presupuesto nacional y empresarial, además de lo siguiente: (...) 3. RÉGIMEN ESPECIAL.- En los casos en que las empresas públicas hubieren suscrito contratos o convenios tales como: alianzas estratégicas, asociación, consorcios u otros de naturaleza similar, será el convenio asociativo o contrato el que establezca los procedimientos de contratación y su normativa aplicable. En el caso de empresas constituidas con empresas de la comunidad internacional las contrataciones de bienes, obras y servicios se sujetarán al régimen especial que se contemple en el documento de asociación o acuerdo celebrado para tal efecto. En lo no previsto en el respectivo convenio o contrato, se estará a las disposiciones contenidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (...)”*
- Que,** El artículo 35 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas señala que: *“Las empresas públicas tienen capacidad asociativa para el cumplimiento de sus fines y objetivos empresariales y en consecuencia para la celebración de los contratos que se requieran, para cuyo efecto podrán constituir cualquier tipo de asociación, alianzas estratégicas, sociedades de economía mixta con sectores públicos o privados en el ámbito nacional o internacional o del sector de la economía popular y solidaria, en el marco de las disposiciones del artículo 316 de la Constitución de la República. (...)”*.
- Que,** El artículo 36 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas señala que: *“Para ampliar sus actividades, acceder a tecnologías avanzadas y alcanzar las metas de productividad y*

eficiencia en todos los ámbitos de sus actividades, las empresas públicas gozarán de capacidad asociativa, entendida ésta como la facultad empresarial para asociarse en consorcios, alianzas estratégicas, conformar empresas de economía mixta en asocio con empresas privadas o públicas, nacionales o extranjeras, constituir subsidiarias, adquirir acciones y/o participaciones en empresas nacionales y extranjeras y en general optar por cualquier otra figura asociativa que se considere pertinente conforme a lo dispuesto en los Arts. 315 y 316 de la Constitución de la República. (...) En general los acuerdos asociativos e inversiones previstas en el inciso anterior deberán ser aprobados mediante resolución del Directorio en función de los justificativos técnicos, económicos y empresariales presentados mediante informe motivado y no requerirán de otros requisitos o procedimientos que no sean los establecidos por el Directorio para perfeccionar la asociación o inversiones, respectivamente. (...)".

Que, El artículo 42 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas señala que: *"Las empresas públicas sus subsidiarias y filiales podrán adoptar las formas de financiamiento que estimen pertinentes para cumplir sus fines y objetivos empresariales, tales como: ingresos provenientes de la comercialización de bienes y prestación de servicios así como de otros emprendimientos (...)"*.

Que, El artículo 74 del Código Orgánico Administrativo, establece acerca de la excepcionalidad lo siguiente: *"Cuando sea necesario, en forma excepcional y motivada, para satisfacer el interés público, colectivo o general, cuando no se tenga la capacidad técnica o económica o cuando la demanda del servicio no pueda ser cubierta por empresas públicas o mixtas con mayoría pública, el Estado o sus instituciones podrán delegar a sujetos de derecho privado, la gestión de los sectores estratégicos y la provisión de los servicios públicos, sin perjuicio de las normas previstas en la ley respectiva del sector. (...) La gestión delegada por autorización administrativa es siempre precaria y en ningún caso generará derechos exclusivos para el gestor. (...)"*.

Que, El artículo 75 del Código Orgánico Administrativo, establece que: *"La gestión delegada estará vinculada con la ejecución de un proyecto de interés público específico, evaluado técnica, económica y legalmente por la administración competente. El proyecto definirá los riesgos que se transfieren al gestor de derecho privado y a aquellos retenidos por la administración competente, de modo que el proyecto pueda ser viable. (...)"*.

Que, El artículo 76 del Código Orgánico Administrativo, establece que: *"La gestión delegada mediante contrato se sujetará a las siguientes reglas:*

- 1. La selección del gestor de derecho privado se efectuará mediante concurso público.*
- 2. Para la selección del gestor de derecho privado, la administración competente formulará el pliego de bases administrativas, técnicas y económicas y los términos contractuales que regirán el procedimiento y la relación entre la administración y el gestor.*
- 3. Los contratos para la gestión delegada a sujetos de derecho privado se formularán según las mejores prácticas internacionales y salvaguardando el interés general. La administración puede elaborar modelos de contratos que pueden ser empleados como base en actuaciones de similar naturaleza.*
- 4. El ejercicio de las potestades exorbitantes de la administración se sujetará al régimen general en materia de contratos administrativos.*
- 5. Se determinarán expresamente los términos de coparticipación de la administración y el sujeto de derecho privado". (la negrilla me pertenece)*

Que, El artículo 77 del Código Orgánico Administrativo, establece que: *"Cuando la gestión se refiera a sectores estratégicos o servicios públicos, la participación pública se ajustará al*

régimen constitucional, en la materia.(...) Cuando las normas jurídicas locales no hayan determinado la excepcionalidad de modo general, en los servicios públicos a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, le corresponde esta calificación a su máxima autoridad administrativa”.

- Que,** La “EP-CONST”, fue creada mediante Ordenanza Nro. 001-WEA, aprobada el 31 de octubre del 2019, publicada en la Edición Especial del Registro Oficial 266 del 22 de enero del 2020, como persona jurídica de derecho público, con patrimonio propio, autonomía presupuestaria, financiera, económica y administrativa.
- Que,** Mediante Resolución Nro. EP-CONST-WEA-SO-001-2019-11-29-11, el 29 de noviembre de 2019 el Directorio de la EP-CONST designa al Ingeniero Gonzalo Patricio Silva Garcés, en calidad de Gerente General de la Empresa Pública EP-CONST.
- Que,** El 06 de mayo del 2020 el Ing. Wilson Erazo, Alcalde del Cantón sancionó la Ordenanza Municipal Nro. E-13-WEA que contiene la “REFORMA A LA ORDENANZA DE LA EMPRESA PÚBLICA DE OBRAS PÚBLICAS, VIALIDAD, VIVIENDA Y SEGURIDAD CIUDADANA DE SANTO DOMINGO EP-CONST, MEDIANTE LA CUAL SE PROCEDE A LA FUSIÓN POR ABSORCIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA MUNICIPAL DE ASEO DE SANTO DOMINGO, EP-MASEO-SD.”; con la cual se le otorgan competencias a la EP-CONST para el manejo integral de desechos sólidos y derivados incluidos los desechos sanitarios peligrosos del Cantón.
- Que,** El Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santo Domingo, mediante la Ordenanza Municipal Nro. E-024-WEA que contiene la “ORDENANZA QUE REFORMA LA ORDENANZA DE CONSTITUCIÓN DE LA EMPRESA EP- CONST, POR LA “EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA, Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST.” que fue discutida y aprobada en sesiones ordinarias de fechas 09 de febrero y 06 de abril del 2021, y sancionada el 07 de abril del 2021; modifica el nombre de la empresa por Empresa Pública de Construcciones, Vivienda y de Aseo de Santo Domingo “EP-CONST”.
- Que,** El artículo 3 de la Ordenanza Municipal Nro. E-024 -WEA establece que el objeto y ámbito de la empresa es: *“Ofrecer los servicios públicos de acuerdo a los numerales 4 y 14 del artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador en lo que respecta al manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y a gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias, en concordancia con los literales f) e i) del artículo 54 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización esto es, construir la obra pública cantonal según las asignaciones realizadas por el GAD Municipal de Santo Domingo, e, Implementar el derecho al hábitat y a la vivienda y desarrollar planes y programas de vivienda de interés social en el territorio cantonal. Así como también en materias de asesoría, consultoría, gestión, dirección, administración, supervisión, fiscalización, control de calidad, planificación para: construcción; producción de materiales de construcción; ejecución de obras de infraestructura de ingeniería civil en general; construcción y mantenimiento de sistemas viales y obras afines o complementarias; Desarrollar planes, programas, construir y comercializar, lotes, locales, viviendas en general y de interés social; proponer y ejecutar políticas públicas locales, planes relacionados el manejo integral de desechos sólidos y derivados, incluidos los desechos sanitarios peligrosos, proyectos y/o actividades de reciclaje; podrá ejecutar a nivel local, provincial, regional, nacional e internacional. Para el cumplimiento de su objeto podrá constituir filiales, subsidiarias, unidades de negocio o celebrar convenios de asociación, uniones transitorias, alianzas estratégicas, consorcios,*

empresas de coordinación u otras de naturaleza similar, con alcance nacional e internacional. Así mismo podrá comercializar todos los productos generados en cada uno de sus líneas de negocio, bajo parámetros de rentabilidad y de acuerdo a la realidad del comportamiento del mercado nacional." (la negrilla y el subrayado me pertenece);

- Que,** El artículo 6 de la Ordenanza Municipal Nro. E-013-WEA establece que para el cumplimiento de sus atribuciones a la EP-CONST le corresponde entre otras cosas lo siguiente: *"Prestar los servicios antes descritos u otros complementarios, conexos o afines que pudieren ser considerados de interés público, directamente o a través de alianzas estratégicas, convenios de cooperación interinstitucional con entidades públicas o privadas, nacionales o extranjeras y otras formas de asociación permitidas por la ley"*.
- Que,** La Procuraduría General del Estado, mediante oficio Nro. **10495**, de 01 de noviembre de 2012, se ha pronunciado respecto a las consultas formuladas por el Cuerpo de Ingenieros del Ejército, respecto a que, si se requiere de un proceso de selección para escoger a la empresa a asociarse o consorciarse, o cual es el procedimiento a seguir. El pronunciamiento señala en cuanto al proceso de selección para escoger a la empresa a asociarse o consorciarse, al que se refiere la segunda parte de su primera consulta, cabe señalar que la legislación vigente no ha previsto un proceso para aquello, por lo que, corresponde al propio Cuerpo de Ingenieros, establecer el procedimiento de selección de socio y, expresa lo siguiente: *"Le corresponde a la Entidad contratante, bajo su responsabilidad, determinar los requisitos y procedimientos para la selección de socios privados. De igual manera, le compete precautelar la legalidad y transparencia del proceso, así como las condiciones de su participación en el consorcio o asociación que pretende celebrar, precautelando el interés público (...)"*. (Lo subrayado me pertenece).
- Que,** La Procuraduría General del Estado, mediante oficio Nro. **10100** de fecha 09 de octubre de 2012; determina: *"(...) Le corresponde al Directorio, determinar los requisitos y procedimientos para la selección de socios privados. De igual manera, es responsabilidad del Directorio precautelar la legalidad y transparencia del proceso, así como las condiciones de participación de la empresa pública. La conveniencia de constituir asociación, alianza estratégica o una sociedad de economía mixta y, en general, de escoger una forma asociativa, así como de establecer los requisitos y procedimientos para seleccionar un socio privado, son de competencia del directorio de la Empresa Pública."*
- Que,** La Procuraduría General del Estado, mediante oficio Nro. **01796** de fecha 20 de junio de 2018, se manifiesta: *"(...) se concluye que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 9 numeral 16, 35 y 36 de la LOEP, es atribución privativa del Directorio de cada empresa pública, determinar a través de la correspondiente resolución, en función de los justificativos técnicos, económicos y empresariales, presentados mediante informe motivado, los mecanismos y parámetros para el correspondiente concurso público que se debe efectuar para realizar la selección y adjudicación del socio estratégico, dentro de un proceso de alianza estratégica y otras formas asociativas previstas en dicha Ley Orgánica, sin que sean aplicables otros requisitos o procedimientos que no sean los establecidos por el Directorio, en base a la Ley, para perfeccionar la asociación. (...)"*
- Que,** Mediante Resolución Nro. **EP-CONST-WEA-SE-003-2022-04-18-08** conforme consta en la certificación Nro. **003-06-018** de fecha 18 de abril del 2022 en su parte pertinente determina: *"(...) El Directorio de la EMPRESA PÚBLICA EP-CONST, en Sesión extraordinaria celebrada el 18 de abril de 2022, con fundamento en las disposiciones legales previstas en los artículos 9 de la Ley de Empresas Públicas, y artículo 7 de la Ordenanza Municipal Nro. E-013-WEA, y en base a las atribuciones del Directorio, RESOLU*

APROBAR LA RESOLUCIÓN NRO. 001-D-EPCONST-2022, QUE CONTIENE EL REGLAMENTO DE ASOCIATIVIDAD DE LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA, Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST.”.

- Que,** El artículo 1 de la Resolución Nro. 001-D-EPCONST-2022 contiene **EL REGLAMENTO DE ASOCIATIVIDAD DE LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA, Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST** determina: *“El presente Reglamento se aplicará a los procedimientos asociativos relacionados con Alianzas Estratégicas, Consorcios, y cualquier otro tipo de modalidad de participación del sector privado, bajo la capacidad asociativa de la Empresa Pública de Constituciones, Vivienda, y de Aseo de Santo Domingo EP-CONST que tenga previsto y/o que haya planificado incursionar, en el ámbito de sus competencias, atribuciones y facultades otorgadas por la Ley Orgánica de Empresas Públicas”.*
- Que,** El artículo 4 de la Resolución Nro. 001-D-EPCONST-2022 contiene **EL REGLAMENTO DE ASOCIATIVIDAD DE LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA, Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST** determina que: *“El Directorio de la Empresa, faculta al Gerente General para llevar a cabo procesos de Asociación, conformación de Consorcios, Alianzas Estratégicas, Empresas de Economía Mixta y cualquier otra forma de colaboración empresarial, en el marco de lo establecido en el presente Reglamento y en el ámbito del objeto social empresarial definido en la Ordenanza de creación, previa aprobación del Directorio, en base a los sustentos, técnicos, económicos y legales”.*
- Que,** El artículo 7 de la Resolución Nro. 001-D-EPCONST-2022 contiene **EL REGLAMENTO DE ASOCIATIVIDAD DE LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA, Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST** determina que: *“A más de las atribuciones previstas en la Ley Orgánica de Empresas Públicas y las Ordenanzas de la Empresa Pública de Construcciones, Vivienda, y de Aseo de Santo Domingo EP-CONST, al Directorio con base a la solicitud del Gerente General y con sustento en los informes técnicos, económicos, y legales presentados, sin perjuicio de las acciones previas o preparatorias realizadas por la administración bajo su responsabilidad, aprobará:*
- a. El inicio del proceso de Alianza Estratégica o cualquier otro modelo asociativo en la Ley Orgánica de Empresas Públicas.*
 - b. La conformación de Consorcios o Asociaciones con empresas o entidades públicas, privadas, nacionales o extranjeras.*
 - c. La conformación de sociedades de economía mixta”.*
- Que,** El artículo 13 del Reglamento de Asociatividad determina que: *“La selección de un aliado estratégico se efectuará mediante concurso público convocado por la Empresa Pública de Construcciones, Vivienda, y de Aseo de Santo Domingo EP-CONST, para lo cual el Gerente General aprobará el pliego, en base a los informes técnicos y económico-financieros y jurídicos, y pondrá a consideración del Directorio de la EP-CONST, quienes en base a los informes señalados, autorizarán la priorización del proyecto, el inicio del proceso de alianza y la respectiva publicación. El pliego para el concurso público se registrará por los principios de transparencia, igualdad, concurrencia y publicidad, y deberá contener a demás los términos contractuales que regirán, en su caso, el procedimiento y la relación entre EP-CONST y el adjudicatario. No será aplicable el régimen general de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, sino en aquellos aspectos a los que se remita expresamente el pliego del concurso público. En todos los procesos asociativos se deberá tener presente que la Empresa Pública de Construcciones, Vivienda, y de Aseo de Santo Domingo EP-CONST, no podrá delegar a la gestión privada las facultades de rectoría,*

regulación, y control ni la gestión de servicios de interés general para los que se haya excluido constitucional o legalmente la participación privada”.

Que, El artículo 14 del Reglamento de Asociatividad determina que: “Las políticas que debe observar la Empresa Pública de Construcciones, Vivienda, y de Aseo de Santo Domingo EP-CONST, para el ejercicio de su capacidad asociativa, son las siguientes:

- a. Se debe contar con la priorización y aprobación de inicio del proyecto por parte del Directorio de la EP-CONST.
- b. El proyecto debe estar relacionado con el objeto de creación de la EP-CONST
- c. Constar en el Plan Operativo Anual.
- d. Contar con certificación presupuestaria.
- e. Cumplir con los objetivos y principios asociativos previstos en la Ley Orgánica de Empresas Públicas y más legislación conexas o relacionadas;
- f. Promover y cumplir las metas empresariales y de eficiencia en los procesos asociativos que emprenda EP-CONST;
- g. Generar mayor productividad de manera sostenible y sustentable;
- h. Articular la gestión de los recursos financieros y no financieros que propicien el cumplimiento de los objetivos de los procesos asociativos, observando la responsabilidad jurídica de las partes;
- i. Propender la utilización de componentes locales y nacionales, transferencia de tecnología y priorizar la generación de empleo y la contratación del talento humano local y nacional;
- j. Toda asociación, alianza deberá ser congruente con los objetivos estratégicos de EP-CONST y estará orientada a fortalecer su capacidad de gestión, su estrategia competitiva y la mejora en la prestación de servicios públicos.
- k. El Aliado estratégico, asociaciones o consorcios deberán presentar la declaración de Licitud y origen de los recursos. Con la finalidad de garantizar la probidad de los oferentes o posibles socios o aliados, no podrán ser parte de una asociación y alianza estratégica aquellas personas naturales o jurídicas que se encuentren inhabilitadas para contratar con el Estado.”.

Que, El artículo 16 del Reglamento de Asociatividad de la EP-CONST determina que: “El procedimiento de selección del Aliado Estratégico, Gestor privado o Socio, comprenderá las siguientes fases:

Fase Preparatoria:

1. Preparación de los estudios.
2. Términos o especificaciones técnicas.
3. Informes financieros y jurídicos.
4. Elaboración de los pliegos.
5. Disposición de Autorizaciones y habilitaciones correspondientes.
6. Resolución de inicio del proceso.

Fase Precontractual

1. Publicación y difusión de la convocatoria.
2. Etapa de preguntas y aclaraciones.
3. Etapa de convalidación de errores.
4. Recepción y apertura de propuestas.
5. Evaluación de las propuestas.
6. Negociación y adjudicación.

Fase Contractual

1. Suscripción del contrato.
2. Protocolización del contrato.



Todos los contratos asociativos que celebre la empresa deberán ser protocolizados, incluidos los contratos complementarios o modificatorios, que se generen del mismo.”.

- Que,** El artículo 21 del Reglamento de Asociatividad de la EP-CONST determina que: *“La convocatoria para el concurso será competencia del Gerente General de EP- CONST. Se podrá convocar a procesos de precalificación y manifestación de interés en atención a la complejidad y magnitud del proyecto. Finalizado el proceso de precalificación del cual se obtuvieren dos o más pre- calificados, en base a la Recomendación del Gerente General se asignará dentro de la metodología de calificación en los Pliegos un puntaje adicional de máximo 2 puntos a los precalificados, dentro del proceso de competencia pública. La convocatoria será publicada en la página web de la Empresa Pública de Construcciones , Vivienda, y de Aseo de Santo Domingo EP-CONST; y, en uno de los periódicos de circulación local.”.*
- Que,** El artículo 28 del Reglamento de Asociatividad de la EP-CONST determina que: *“El Gerente General, declarará desierto el procedimiento previo informe de la comisión técnica, mediante Resolución Administrativa en los siguientes casos: a. Por no haberse presentado oferta alguna; b. Por haber sido inhabilitadas todas las ofertas o la única presentada, de conformidad con la ley; c. Por considerarse inconvenientes para los intereses nacionales o institucionales todas las ofertas o la única presentada. La declaratoria de inconveniencia deberá estar sustentada en razones económicas, técnicas o jurídicas; d. Si una vez adjudicado el contrato, se encontrare que existe inconsistencia, simulación o inexactitud en la información presentada por el adjudicatario, detectada por la Entidad Contratante, de no existir otras ofertas calificadas que convengan técnica y económicamente a los intereses nacionales o institucionales, declarará desierto el procedimiento sin perjuicio del inicio de las acciones que correspondan en contra del adjudicatario fallido; y, e. Por no celebrarse el contrato por causas imputables al adjudicatario, siempre que no sea posible adjudicar el contrato a otro oferente. Una vez declarado desierto el procedimiento, se podrá disponer su archivo o su reapertura. La declaratoria definitiva de desierto cancelará el proceso de contratación y por consiguiente se archivará el expediente. Podrá declararse el procedimiento desierto parcial, cuando se hubiere convocado a un proceso de Alianza Estratégica con la posibilidad de adjudicaciones parciales o por ítems. La declaratoria de desierto o cancelación no dará lugar a ningún tipo de reparación o indemnización a los oferentes”.*
- Que,** Mediante memorando EP-CONST-DCON-2022-340C-M de fecha 08 de noviembre del 2022, el Ing. Mauro Paúl Viñan Andino, Director de Construcciones solicita a la Jefatura de Compras Públicas un informe respecto al tipo de proceso con su respectivo plazo de contratación pública para el proyecto, así como también solicita información a la Dirección Financiera y a Procuraduría Síndica.
- Que,** Mediante memorando Nro. EP-CONST-DAD-2022-0361-M de fecha 08 de noviembre del 2022 el Ing. Fernando Baños, entrega el informe solicitado por la Dirección de Construcciones.
- Que,** Mediante memorando Nro. EP-CONST-DFIN-2022-0283-M de fecha 08 de noviembre del 2022 la Lic. Eliana Duran, en calidad de Directora Financiera entrega el informe solicitado por la Dirección de Construcciones.
- Que,** Mediante memorando EP-CONST-PS-2022-228-M de fecha 08 de noviembre del 2022 la Ab. Marian Cadena, Procuradora Síndica entrega el informe solicitado por la Dirección de Construcciones.

- Que,** Mediante memorando EP-CONST-DCON- 2022-343-M de fecha 09 de noviembre del 2022, el Ing. Mauro Paúl Viñan Andino, Director de Construcciones solicita al Gerente autorización para iniciar el proceso por Aliado estratégico en aplicación del artículo 206 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- Que,** Mediante memorando Nro. EP-CONST-GG-PI-2022-065-M de fecha 07 de diciembre del 2022, la Ing. Camila Martínez, Especialista de Planificación emite la Certificación POA en la que se verifica que el proyecto para **IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022**, SI se encuentra contemplado en el Plan Operativo Anual .
- Que,** Mediante memorando EP-CONST-DCON- 2022-434-M de fecha 08 de diciembre del 2022, el Ing. Mauro Paúl Viñan Andino, Director de Construcciones hace entrega a la Gerencia General de los Términos de Referencia, para la selección del Aliado Estratégico, para **“IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022”** y solicita realizar el respectivo informe jurídico y financiero.
- Que,** Mediante sumilla inserta en el memorando Nro. EP-CONST-DCON-2022-434-M el Ing. Gonzalo Patricio Silva Garcés, Gerente General, dispone a la Procuraduría Sindica y a la Dirección Financiera elaborar el informe.
- Que,** Mediante memorando Nro. EPCONST-PS-2022-236-M de fecha 08 de diciembre del 2022, la Ab. Marian Carolina Cadena Sarmiento, Procuradora Sindica, remite a la Gerencia General el criterio jurídico en el que se concluye que la figura de la capacidad asociativa, contemplada en el artículo 35 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, es una figura que abarca a las alianzas estratégicas. Por lo que, para la ejecución del Proyecto en mención, se ha considerado viable la asociación con un sujeto de Derecho Privado.
- Que,** Mediante memorando Nro. EP-CONST-DFIN-2022-0382-M de fecha 08 de diciembre del 2022, la Lic. Eliana Durán Granda, Directora Financiera, remite a la Gerencia General el informe económico financiero, matriz de riesgo, corrida financiera, certificación presupuestaria.
- Que,** En este contexto, la EP-CONST, a través del socio estratégico busca el desarrollo del Proyecto y consecuentemente cumplir sus objetivos institucionales, por tal motivo la Gerencia General mediante memorando No. EPCONST-GG-2022-1198-M de fecha 09 de diciembre del 2022, por la máxima autoridad en base los informes descritos, solicita a la Procuraduría Síndica la elaboración de los pliegos correspondientes al presente proceso.
- Que,** Mediante memorando Nro. EP-CONST-PS-2022-246-M de fecha 09 de diciembre del 2022, suscrito por la Mgtr. Marian Cadena Sarmiento Procuradora Sindica, remite el modelo de resolución de inicio que contiene la designación de la comisión técnica y los pliegos.

- Que,** Mediante certificación Nro. **010-01-047** de fecha 12 de diciembre del 2022 que contiene la Resolución Nro. **EP-CONST-WEA-SE-010-2022-12-12-01** el Secretario del Directorio de la EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA, Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST, CERTIFICA QUE *“El Directorio de la EMPRESA PÚBLICA EP-CONST, en Sesión Extraordinaria celebrada el 12 de diciembre de 2022, con fundamento en las disposiciones legales previstas en los artículos 9 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas, artículo 7 de la Ordenanza Municipal Nro. E-013-WEA, y en base a las atribuciones del Cuerpo Colegiado, RESOLVIÓ: APROBAR EL INICIO Y DECLARATORIA DE PRIORITARIO LOS SIGUIENTES PROYECTOS DE ALIANZA ESTRATÉGICA: (...) “IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022”. (...)”*
- Que,** Mediante Resolución de inicio Nro. **042-PSG-GG-AE-025-EPCONST-2022** del Proceso Nro. **AE-025-2022-EP-CONST**, la máxima autoridad el 13 de diciembre del 2022, aprobó los Pliegos, cronograma y la documentación preparatoria elaborados por la Procuraduría Síndica y la Dirección de Construcciones respectivamente; autorizó el inicio del procedimiento de Selección de Aliado Estratégico Nro. **AE-025-2022-EP-CONST** para *“IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y DE ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022”*, con un presupuesto referencial inicial de hasta \$240,253.41 (doscientos cuarenta mil doscientos cincuenta y tres con 41/100 Dólares de los Estados Unidos de América) sin incluir IVA y designó la comisión técnica.
- Que,** Mediante fe de erratas de fecha 13 de diciembre del 2022 suscrito por el Gerente General, en cuanto al artículo 4 del a Resolución Nro. **042-PSG-GG-AE-025-EPCONST-2022**.
- Que,** Adenda al Pliego del concurso público para *“IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022”* de fecha 22 de diciembre del 2022.
- Que,** Mediante convocatoria de fecha 09 de diciembre del 2022, publicada el 19 de diciembre del 2022, en la página web institucional y publicación en el DIARIO LA HORA, de manera digital que obra en el proceso se dio inicio al proceso publico No. **AE-025-2022-EP-CONST** para *“IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022”*

- Que,** Mediante acta Nro. 01 de preguntas, respuestas y aclaraciones de fecha 27 de diciembre del 2022, la comisión técnica concluye que no existieron preguntas dentro del proceso.
- Que,** Mediante Anexo 1 de aclaraciones al acta Nro. 1 de fecha 27 de diciembre de 2023, fecha corregida a través de una fe de erratas, suscrito por la Comisión Técnica, se procede a realizar aclaraciones.
- Que,** Mediante acta Nro. 2 de apertura de ofertas de fecha 30 de diciembre del 2022, la comisión técnica en acto público apertura las ofertas se constata que existe una (1) oferta presentada por **EDUARDO ALBERTO SERPA OCHOA**.
- Que,** Mediante acta Nro. 3 de convalidación de errores de fecha 5 de enero del 2023, la comisión técnica informa que **NO** se solicita convalidación de errores a la oferta presentada.
- Que,** Mediante acta Nro. 04 de acta habilitación de la oferta y evaluación técnica, de fecha 13 de enero del 2023, la comisión técnica concluye lo siguiente: *“La Comisión Técnica una vez realizada la evaluación de la oferta presentada y habiendo actuado de conformidad a los pliegos y Reglamento de Asociatividad de la EP-CONST, establece que el oferente **CONSORCIO DEPORTIVO SERECH**, cumple con los requisitos de elegibilidad, evaluación técnica y ha obtenido un puntaje de **48.5 puntos**, por lo tanto, es **HABILITADA** para la Evaluación Técnica- Económica, de conformidad a lo establecido en el numeral 21 Criterios de Revisión y Evaluación, de los pliegos del presente concurso público. Las resoluciones constantes en esta Acta son aprobadas por los miembros de la Comisión Técnica conforme cada una de sus atribuciones. De confirmad con el Art. 17 del Reglamento de Asociatividad de la EP-CONST, literal b) Fase II Evaluación Económica (SOBRE 3), se solicita la intervención de la Directora Financiera para que integre la Comisión Técnica con voz informativa y proceda con la revisión del **SOBRE 3**, para lo cual, a través del secretario del proceso, se entrega el sobre correspondiente a la Lcda. Eliana Durán. (...)”*.
- Que,** Mediante informe de evaluación de oferta económica concurso público Nro. AE-025-2022-EP-CONST-003-I de fecha 13 de enero del 2023, se determina que el valor asciende a \$240.071,48 el cual es inferior al presupuesto referencial de la Empresa Pública EP-CONST que asciende a \$3240.253,41 existiendo la disminución del valor de \$182,23 que representa el 0.076%.
- Que,** Mediante acta Nro. 05 de acta calificación final, de fecha 13 de enero del 2023, la comisión técnica concluye: *“La Comisión Técnica una vez realizada la evaluación de la oferta presentada y habiendo actuado de conformidad a los pliegos y Reglamento de Asociatividad de la EP-CONST, establece que el oferente **CONSORCIO DEPORTIVO SERECH**, ha obtenido un puntaje de **48.5 puntos**, por lo tanto, es **NO CUMPLE** con todos los requisitos establecidos en los términos de referencia y pliegos. (...)”*.
- Que,** Mediante alcance a evaluación de oferta económica concurso público Nro. AE-025-2022-EP-CONST-011-I de fecha 20 de enero del 2023, se determina que el valor asciende a \$240.071,18 el cual es inferior al presupuesto referencial de la Empresa Pública EP-CONST que asciende a \$240.253,41 existiendo la disminución del valor de \$182,23 que representa el 0.076%.
- Que,** Mediante fe de erratas en el acta Nro. 05 de acta calificación final, de fecha 25 de enero del 2023, suscrito por la comisión técnica, en cuanto al punto 5 de evaluación económica en el análisis de costos de la oferta presentada.

Que, Mediante memorando Nro. AE-025-2022-EP-CONST-009-M de fecha 27 de enero del 2023 suscrito por el Ing. Fernando Baños Murillo en calidad de presidente de la comisión técnica en el cual se adjunta el informe de declaración de desierto Nro. AE-025-2022-EP-CONST-002-I de fecha 27 de enero del 2023, suscrito por la comisión técnica, el mismo que indica: *"(...) se recomienda declarar DESIERTO y la REAPERTURA (una vez que se actualice el presupuesto vigente del año 2023) del proceso Nro. AE-025-2022-EP-CONST cuyo objeto es "IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022"*.

Que, Mediante memorando Nro. EP-CONST-GG-2023-0148-M de fecha 2 de febrero del 2023, suscrito por el Gerente General, solicita a la Procuraduría Síndica elaborar la resolución de declaratoria del desierto del proceso Nro. AE-025-2022-EP-CONST para *"IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022"* y la reapertura del mismo, previo a la actualización del presupuesto vigente para el año 2023.

En ejercicio de las atribuciones que me confiere la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Empresas Públicas; el Reglamento de Asociatividad de la EP-CONST, normativa legal vigente, y demás documentación adjunta.

RESUELVE:

- Art. 1.-** ACOGER el informe final de recomendación de declaratoria de procedimiento Nro. AE-025-2022-EP-CONST-002-I, del 27 de enero del 2023, suscrito por la comisión técnica designada dentro del proceso Nro. AE-025-2022-EP-CONST, adjunto al memorando Nro. AE-025-2022-EP-CONST-009-M suscrito por el Ing. Fernando Baños Murillo, en calidad de presidente de la comisión técnica.
- Art. 2.-** DECLARAR DESIERTO el procedimiento de Selección de Aliado Estratégico Nro. AE-025-2022-EP-CONST para *"IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022"* con un presupuesto referencial inicial \$ 240.253,41 dólares de los Estados Unidos de América) sin incluir IVA.
- Art. 3.-** Delegar al Ing. Fernando Baños Murillo, para que, en su calidad de Director Administrativo, bajo su responsabilidad, realice la publicación de la presente resolución en la página web institucional.
- Art. 4.-** Disponer la debida notificación del contenido de la presente resolución a los miembros de la Comisión Técnica; a la Secretaría General y a la Dirección Administrativa.

Art. 5.- Disponer a la Secretaría General, incluya en el orden del día de la próxima sesión del Directorio de la EP-CONST, para conocimiento de la misma.

Art. 6.- **DISPONER LA REAPERTURA** del procedimiento de Selección de Aliado Estratégico cuyo objeto es **"IDENTIFICAR, SELECCIONAR UN ALLIADO ESTRATÉGICO Y CONFORMAR UNA ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA EMPRESA PÚBLICA DE CONSTRUCCIONES, VIVIENDA Y ASEO DE SANTO DOMINGO EP-CONST CON EL OBJETO DE REALIZAR OBRAS COMPLEMENTARIAS DEL PROYECTO: IMPLEMENTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA ESCENARIOS DEPORTIVOS 2022"**, una vez que se haya actualizado el presupuesto 2023.

Cúmplase y publíquese.

Dada en la ciudad de Santo Domingo, a 3 de febrero del 2023.

Gonzalo Patricio Silva Garcés
GERENTE GENERAL
EMPRESA PÚBLICA EP-CONST

PS-ml.



 **EP-CONST** FIEL COPIA
EMPRESA PÚBLICA DEL ORIGINAL

Razón: Siento como tal que las copias fotostáticas que anteceden en son compuestas..... son copias simples y son iguales a sus originales, que reposan en el archivo de la Secretaría General de la EP-CONST, Santo Domingo a de del 23


Secretaría General.



... General, ...

... A ...

 EP-CONST
EMPRESA PÚBLICA
SECRETARÍA GENERAL
ESPACIO EN BLANCO

 EP-CONST
EMPRESA PÚBLICA
SECRETARÍA GENERAL
ESPACIO EN BLANCO

EP-CONST
SECRETARÍA GENERAL
ESPACIO EN BLANCO

EP-CONST
SECRETARÍA GENERAL
ESPACIO EN BLANCO